



T.C.
DEVLET PERSONEL BAŞKANLIĞI

Sayı : 55921223-450.01-491

Konu : Hizmet kolu

23/01/2015

ANKARA ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE

İlgi : 10/01/2015 tarihli ve 21074177-846.04/1083 sayılı yazı.

Üniversiteniz Döner Sermaye İşletme Müdürlüğü kadro ve pozisyonlarında çalışan kamu görevlilerinin hangi hizmet kolunda faaliyette bulunan sendikaya üye olabileceğine ilişkin görüş talep eden ilgi yazı incelenmiştir.

Taleplerinizi karşılayacak nitelikteki daha önce tesis edilen Başkanlığımız görüşleri, www.dpb.gov.tr genel ağ adresinde Görüşler/Kamu Görevlileri Sendikaları Mevzuatı İle İlgili Görüşler bölümünde 209 ve 262 görüş numarasıyla kamuoyunun bilgisine sunulmuştur.

Bilgilerinizi rica ederim.

Enes POLAT
Başkan a.
Devlet Personel Başkan Yardımcısı

Adres: İzmir Cad. No: 41 Kızılay/ ANKARA

Telefon: 0 (312) 408 70 00 Faks: 0 (312) 418 16 34

E-posta: info@dpb.gov.tr Elektronik Ağ: <http://www.dpb.gov.tr/>

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <http://ebyssorgu.dpb.gov.tr:8080> adresinden C1R3-LYK0-DUBL kodu ile yapılabilir.

L.A.ÖZMEN

Devlet Personel Uzm. Yrd.

ÖZET: Üniversiteniz bünyesinde görev yapmakta olan personelin sendika üyeliklerinin, çalışanların kadro veya pozisyonunun bulunduğu yer esas alınarak mı yoksa görev yapılan birim esas alınarak mı değerlendirileceğine dair. 26/03/2012-4747

Bilindiği üzere, 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununun 3 üncü maddesinde; "... Kamu Görevlisi : Kamu kurum ve kuruluşlarının işçi statüsü dışındaki bir kadro veya sözleşmeli personel pozisyonunda çalışan, adaylık veya deneme süresini tamamlamış kamu görevlilerini ... ifade eder..." hükmü ile 25 inci maddesinde; "Kamu görevlileri sendikasına, kamu görevlisinin ödeyeceği üyelik ödentileri, 14 üncü madde çerçevesinde doldurulan üyelik başvuru formuna ve sendika tüzüğünde belirtilen aylık ödenti tutarına göre kamu işverenince aylığından kesilerek beş gün içinde sendikaların banka hesaplarına yatırılır ve ödenti listesinin bir örneği ilgili sendikaya gönderilir. ... Aylık üyelik ödenti tutarı; kamu görevlisinin kadro ya da pozisyonuna bağlı ve her ay mutad olarak ödenmekte olan damga vergisine tâbi aylık brüt gelirleri toplamına, sendika tüzüğünde belirtilen oran uygulanmak suretiyle hesaplanır..." hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, kamu kurum ve kuruluşlarının yer aldığı hizmet kolları 07/09/2001 tarihli ve 24516 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu Kapsamına Giren Kurum ve Kuruluşların Girdikleri Hizmet Kollarının Belirlenmesine İlişkin Yönetmelik" ile tespit edilmiş ve mezkur Yönetmelik eki cetvellerde üniversitelerde çalışan personelin 02 nolu "Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmetleri" hizmet kolundaki sendikalara, üniversite hastanelerinde çalışan personelin ise 03 nolu "Sağlık ve Sosyal Hizmetler" hizmet kolundaki sendikalara üye olabilecekleri belirlenmiştir.

Yukarıda yer verilen hükümler çerçevesinde, sendika üyeliği, kadro veya pozisyona göre tanımlanmış olduğundan, kadroda veya sözleşmeli pozisyonda istihdam edilen personelin hangi hizmet kolunda olduğunun belirlenmesi hususunda, kadro veya pozisyonun vize edildiği birimin esas alınması gerektiği mütalaa edilmektedir.

6ZET: 632 sayılı Kanun H6km6nde Kararname ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B maddesine g6re 6niversite hastanesinde s6zleŐmeli personel pozisyonunda g6rev yapmakta iken 4/A maddesine g6re Devlet memurluğu kadrosuna ge6irilen 6alıŐanların, bu ge6iŐ iŐlemi sonucu maaŐlarını 6niversite d6ner sermaye b6t6esinden almaları ve buna dayanarak hangi hizmet kolunda kurulu kamu g6revlileri sendikalarına 6ye olabileceğine dair. 09/05/2013-4148

İlgi yazıda yer verilen bilgiler incelendiğinde; 657 sayılı Kanuna tabi s6zleŐmeli personel pozisyonunda g6rev yapmakta iken ilgili KHK ile Devlet memurluğu kadrosuna ataması yapılan X sendikasına 6ye sağlık hizmetlerini y6r6ten personelin maaŐlarını 6niversite d6ner sermaye b6t6esinden almış olmaları sebebiyle eğitim, 6Đretim ve bilim hizmetleri kolunda yer alan sendikalara 6ye olmaları gerektiği y6n6nde bir iddianın oluŐtuĐunun g6r6ld6Đ6 ve ayrıca konu hakkında ... 6niversitesi Rekt6rl6Đ6 tarafından X Sendikasının Y Őubesine uygulamaya y6nelik yapılacak iŐleme esas olmak 6zere yazı yazılarak s6z konusu Rekt6rl6k yazısının ekinde, g6rev yaptığı kadro itibariyle sendika 6yeliği uygun olmayan sağlık teknikeri, sağlık memuru, hemŐire unvanlı personel ile ge6ici personel stat6s6nde g6rev yapan personelin yer aldığı ifade edilmiŐtir.

Bahse konu olan durumun oluŐturduĐu teredd6tlerin giderilmesi a6ısından ilgili kurumların katılımıyla bir toplantı d6zenlenmesi kararlaŐtırılmıŐ ve 4688 sayılı Kanunun 42 nci maddesinin (b) bendi uyarınca uygulamaya y6nelik olarak g6r6Ő tesis etmek amacıyla, 6alıŐma ve Sosyal G6venlik Bakanlığı, Maliye Bakanlığı ve Başkanlığımız temsilcilerinin katıldığı s6z konusu toplantıda;

“Bilindiği 6zere, 632 sayılı KHK ile 657 sayılı Kanuna eklenen ge6ici 37 nci maddede, “Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taŐra teŐkilatı ile bunlara bağlı d6ner sermayeli kuruluŐlarda, ayın veya haftanın bazı g6nleri ya da g6n6n belirli saatleri gibi kısmi zamanlı 6alıŐanlar ile y6ksek6Đretim kurumlarının araştırma-geliŐtirme projelerinde proje s6releriyle sınırlı olarak 6alıŐanlar hari6 olmak 6zere, 4 6nc6 maddenin (B) fıkrası ve 10/7/2003 tarihli ve 4924 sayılı Eleman Temininde G66l6k 6ekilen Yerlerde S6zleŐmeli Sağlık Personeli 6alıŐtırılması ile Bazı Kanun ve Kanun H6km6nde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun uyarınca vizelenmiŐ veya ihdas edilmiş s6zleŐmeli personel pozisyonlarında bu maddenin y6r6rl6Đe girdiği tarihte 6alıŐmakta olan ve 48 inci maddede belirtilen genel Őartları taŐıyanlardan otuz g6n i6inde yazılı olarak baŐvuranlar, pozisyonlarının vizeli olduğu teşkilat ve birimde, bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı 190 sayılı Genel Kadro ve Usul6 Hakkında Kanun H6km6nde Kararnameye ekli cetvellerde yer alan memur kadrolarına, bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması halinde, 190 sayılı Kanun H6km6nde Kararnameye ekli cetvellerde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve s6zleŐmeli personel pozisyonlarına ilişkin vize cetvellerindeki nitelikler dikkate alınmak suretiyle Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel BaŐkanlıĐınca m6Őtereken belirlenen memur kadrolarına, bu maddenin y6r6rl6Đe girdiği tarihten itibaren altmıŐ g6n i6inde kurumlarınca atanırlar.

.....” hükmü yer almaktadır.

Söz konusu hüküm değerlendirildiğinde, daha önceden 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ve 10/7/2003 tarihli ve 4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun uyarınca vizenmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında görev yapanların, pozisyonlarının vizeli olduğu teşkilat ve birimde memur kadrolarına atanacağı, anılan KHK ile ilgili personelin çalıştığı teşkilat ve birimde herhangi bir değişiklik yapılmadığı, sadece statü değişikliğine gidildiği göz önüne alındığında memur kadrolarına atanan, teşkilat ve birimi değişmeyen söz konusu personelin üye olduğu/olabileceği sendikada veya çalıştığı işyerinin kapsamına girdiği hizmet kolunda herhangi bir değişiklik söz konusu değildir.

05/07/1983 tarihli ve 18098 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu’nun 58. Maddesine Göre Döner Sermaye İşletmelerinin Kurulmasında Uyulacak Esaslara İlişkin Yönetmeliğin 2 nci maddesinde “Üniversite rektörleri doğrudan; üniversiteler bünyesindeki fakülte, enstitü, yüksekokul ve öteki birimlerin yöneticileri, ilgili yönetim kurulunun önerisi üzerine rektörün olumlu görüşünü aldıktan sonra, rektörlük aracılığı ile ve bu esaslara uygun şekilde düzenlenmiş bir yönetmelikle, Yükseköğretim Kurulunun onayı ve Maliye Bakanlığının olumlu görüşü alındıktan sonra döner sermaye işletmesi kurabilirler.” hükmü yer almaktadır.

Bu çerçevede döner sermaye işletmesi personelinin: işletme üniversite hastanelerinde (tıp ve dış hekimliği fakülteleri ile bunlara bağlı sağlık uygulama ve araştırma merkezleri dâhil) kurulmuş ise sağlık ve sosyal hizmetler kolunda; işletme üniversitenin diğer birimlerinde kurulmuş ise eğitim, öğretim ve bilim hizmetleri kolunda kurulu sendikalara üye olabilecekleri konusunda herhangi bir şüphe bulunmamaktadır.

Üniversite bünyesinde, personeli farklı birimlerde çalışmakta olan bir döner sermaye işletmesi kurulması durumunda; kadro veya pozisyonu döner sermaye işletmesinde bulunan personelden üniversite hastanelerinde (tıp ve dış hekimliği fakülteleri ile bunlara bağlı sağlık uygulama ve araştırma merkezleri) sürekli olarak görev yapanların sağlık ve sosyal hizmet kolunda, diğer birimlerde sürekli olarak görev yapanların ise eğitim, öğretim ve bilim hizmet kolunda faaliyet gösteren sendikalara üye olabileceği değerlendirilmektedir.” görüşü yer almış olup, uygulamanın bu yönde yapılması tutanak altına alınmıştır.



T.C.
ANKARA ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ
Hukuk Müavirliği

Sayı : 30542496-915.02.03/E.60089

23.10.2015

Konu : Türk Sağlık-Sen Sendikasının 2015 Üye
Tespit Tutanağına İlişkin İtirazı (Müt.15/57)

PERSONEL DAİRE BAŞKANLIĞINA

İlgi : a) 02.09.2015 tarihli ve 21074177-915.02.03/50914 sayılı yazınız.
b) 06.08.2015 tarih ve 45856 sayılı yazınız.

İlgi (a)'da kayıtlı yazınızda Hukuk Müşavirliğimize sorulan sendika taleplerinin nasıl değerlendirilmesi gerektiği hususu ile ilgili daha önce Başkanlığınızca Devlet Personel Başkanlığı ile yazışma yapılmış olduğu ve Devlet Personel Başkanlığının, 10.01.2015 tarih ve 1083 sayılı yazınıza verdiği 23.01.2015 tarih ve 491 sayılı cevapta kendilerinin daha önceki 209 ve 262 sayılı görüşlerine göre işlem tesis edilebileceğinin bildirildiği görülmüştür.

Devlet Personel Başkanlığının anılan görüşleri incelendiğinde; 209 numaralı görüşte özetle, sendika üyeliğinin kadro ve pozisyona göre tanımlanmış olması sebebiyle, kadroda veya sözleşmeli pozisyonda istihdam edilen personelin hangi hizmet kolunda olduğunun belirlenmesi hususunda, kadro veya pozisyonun vize edildiği birimin esas alınması gerektiğinin mütalaa edildiği, 262 numaralı görüşünde ise özetle, personeli farklı birimlerde çalışmakta olan bir döner sermaye işletmesi kurulması durumunda; kadro veya pozisyonu döner sermaye işletmesinde bulunan personelden üniversite hastanelerinde (tıp ve diş hekimliği fakülteleri ile bunlara bağlı sağlık uygulama ve araştırma merkezleri) sürekli olarak görev yapanların sağlık ve sosyal hizmet kolunda, diğer birimlerde sürekli olarak görev yapanların ise eğitim, öğretim ve bilim hizmet kolunda faaliyet gösteren sendikalara üye olabileceklerinin değerlendirildiğinin belirtildiği görülmektedir.

Müşavirliğimizce yapılan inceleme neticesinde de mütalaa olunduğu üzere; 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun 14/2. maddesi, "*Kamu görevlileri çalıştıkları işyerinin girdiği hizmet kolunda kurulu bir sendikaya üye olabilirler.*" hükmünü amir olup, aynı Kanun'un "Tanımlar" başlıklı 3/d maddesinde işyeri, "*Kamu hizmetinin yürütüldüğü yer*" şeklinde tanımlanmaktadır. Bu itibarla, değerlendirme yapılırken kadro veya pozisyonun vize edildiği birimin esas alınmasının yanında çalışanın çalışmakta olduğu işyerinin de esas alınması gerektiği düşünülmektedir.

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.



T.C.
ANKARA ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ
Hukuk Müaviri

Öte yandan, yukarıda anılan Kanun'un 14/3. maddesinde de sendikaya üyeliğin, kamu görevlisinin üç nüsha olarak doldurup imzaladığı üye formu ile sendikaya başvurusu ve başvurunun sendika yetkili organınca kabulü ile kazanılacağı düzenlenmiş olup, kamu görevlisinin üyelik için dolduracağı formda "hizmet kolu" ve "kurum kodu"na ilişkin bilgilere de yer vermesi gerektiği görülmektedir. Bu itibarla, kamu görevlisinin beyanı dışında kendisinin başka bir hizmet kolundaki sendikaya üye olabileceğine ilişkin idarece bir belirleme yapılamayacağı, idarenin bu hususta herhangi bir yetkisinin bulunmadığı da şüphesizdir.

Bilgilerinizi saygı ile arz ederim.

 e-imzalıdır

Prof. Dr. Muharrem ÖZEN
Hukuk Müşaviri Vekili

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.